



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД БЕОГРАД
УПРАВА ГРАДСКЕ
ОПШТИНЕ ОБРЕНОВАЦ
III-03 бр. 404 - 9
08.08.2016. године
Обреновац

На основу члана 108. ЗЈН и Извештаја Комисије за јавне набавке о стручној оцени прикупљених понуда за јавну набавку мале вредности услуга чишћења пословних просторија за потребе Управе градске општине Обреновац, начелник управе ГО Обреновац (Наручилац) доноси

**ОДЛУКУ О ДОДЕЛИ УГОВОРА
ПОДНОСИОЦИМА ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОНУДЕ „ЛАВАНИ” д.о.о. и „ESON
PROFESIONAL CLEANING“ д.о.о. из Београда**

Образложење:

Дана 12.07.2016.године, покренут је поступак јавне набавке мале вредности услуге чишћења за потребе управе ГО Обреновац број III – 03 бр. 404-9.

Предмет јавне набавке су услуге чишћења пословних просторија ГО Обреновац.

Ознака из општег речника јавних набавки је 90911000 – услуге чишћења стамбених објеката, зграда и прозора.

Укупна процењена вредност ове јавне набавке је 3.800.000,00 динара без ПДВ-а.

Део средстава за обавезе по овој јавној набавци, које доспевају у текућој буџетској години обезбеђен је Одлуком о буџету ГО Обреновац за 2016. годину, раздео 4 – Управа градске општине Обреновац, Програмска класификација 06020001– Функционисање локалне самоуправе и градских општина, Извор финансирања 01, функционална класификација 130, економска класификација 421, односно 421325 у финансијском плану Управе градске општине Обреновац за 2016. годину, а део средстава за обавезе које доспевају 2017. године биће обезбеђен доношењем Одлуке о буџету ГО Обреновац за 2017.годину. Редни број у Плану јавних набавки за 2016.годину је 1.2.3.

Критеријум приликом оцењивања понуда је био "најнижа понуђена цена по метру квадратном".

Позив за достављање понуда и Конкурсна документација за ову јавну набавку објављени су на званичној страници Наручиоца као и на Порталу јавних набавки дана 13.07.2016.године, што је у складу са чланом 60. став 1. ЗЈН.

Наручилац је у три наврата добио захтев за појашњење конкурсне документације, па је, у складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама, одговорио, а питања и одговоре објавио на званичном сајту Наручиоца и Порталу јавних набавки у законском року.

Благовремено тј. до дана 22.07.2016.године до 10.00 часова, примљено је 4 понуде на писарницу Наручиоца а од стране следећих понуђача (према редоследу пријема):

1. Заједничка понуда „ЛАВАНИ“ д.о.о. и „ESON PROFESIONAL CLEANING“ д.о.о. из Београда, ул. Лунета Миловановића број 3 – примљена 21.07.2016. у 10.02ч
2. „ДИЗ ХИГИЈЕНА“ д.о.о. из Београда, ул. Херцег Стјепана број 3 – 22.07.2016.године у 08.01 ч
3. „KROL HOUSEKEEPING“, д.о.о. из Београда, ул. Косте Главинића бр. 3а – примљена 22.07.2016.год. у 09.25 часова
4. „ATALIAN GLOBAL SERVICES - MOPEX“, д.о.о. из Београда, ул. Радојке Лакић број 6/1 - 22.07.2016.год. у 09.33 часова;

Није било неблаговремених понуда.

Понуђачи су понудили следеће:

1. Заједничка понуда „ЛАВАНИ“ д.о.о. и „ESON PROFESIONAL CLEANING“ д.о.о.
 - Цена по метру квадратном – 77,65 динара без ПДВ-а, 93,18 динара са ПДВ-ом
 - Рок важења понуде - 30 дана
 - Понуђач је поднео заједничку понуду.
2. „ДИЗ ХИГИЈЕНА“ д.о.о. из Београда
 - Цена по метру квадратном – 95,70 динара без ПДВ-а, 114,84 динара са ПДВ-ом
 - Рок важења понуде - 60 дана
 - Понуђач наступа самостално.
 - Понуђач је поднео самосталну понуду.
3. „KROL HOUSEKEEPING,, д.о.о. из Београда
 - Цена по метру квадратном – 90,00 динара без ПДВ-а, 108,00 динара са ПДВ-ом
 - Рок важења понуде - 30 дана
 - Понуђач наступа самостално.
4. „ATALIAN GLOBAL SERVICES - MOPEX,, д.о.о. из Београда
 - Цена по метру квадратном – 78,67 динара без ПДВ-а, 94,40 динара са ПДВ-ом
 - Рок важења понуде - 30 дана
 - Понуђач наступа самостално.

Након отварања понуда, Комисија је поново прегледала пристигле понуде и утврдила следеће:

- Понуда понуђача „ДИЗ ХИГИЈЕНА“ д.о.о. из Београда је НЕПРИХВАТЉИВА јер овај понуђач није доставио валидан доказ да испуњава додатни услов везан за финансијски капацитет и то доказ да није био неликвидан у 2013. години у периоду од 01.01.2013.-22.07.2013. године. Овај понуђач је доставио само изјаву на меморандуму са сајтом (НБС) где се може проверити да ли је овај услов испуњен. На овом сајту су доступни само подаци за период од три године уназад, рачунајући од датума упита.
- Заједничка понуда понуђача „ЛАВАНИ“ д.о.о. и „ESON PROFESIONAL CLEANING“ д.о.о. је НЕПРИХВАТЉИВА у складу са чланом 107. став 1. ЗЈН, а у вези са чланом 3. став 1. тачка 33. ЗЈН, јер понуда овог понуђача, конкретно Споразум којим се понуђачи из групе међусобно и према Наручиоцу обавезују на извршење јавне набавке, није састављена у складу са чланом 81. став 4. ЗЈН. Понуђач није прецизно и јасно навео који члан групе понуђача ће вршити саму УСЛУГУ ЧИШЋЕЊА, тј. Наручиоцу је нејасно ко ће од чланова групе вршити УСЛУГЕ ЧИШЋЕЊА, што је предмет ове јавне набавке. Такође, остаје нејасно који ће члан групе бити директно одговоран Наручиоцу за извршење предметне УСЛУГЕ.
- Понуде понуђача „KROL HOUSEKEEPING,, д.о.о. и „ATALIAN GLOBAL SERVICES - MOPEX,, д.о.о. су ПРИХВАТЉИВЕ.

Применом критеријума „најнижа понуђена цена“ Комисија предлаже Начелнику управе Градске општине Обреновац – Наручиоцу, да понуђачу „ATALIAN GLOBAL SERVICES - MOPEX,, д.о.о. додели Уговор за јавну набавку услуге чишћења број III-03 бр. 404 – 9. Одлука о додели уговора овом понуђачу донета је 28.07.2016. године и истог дана објављена на Порталу јавних набавки и званичној интернет страници Наручиоца.

Након објављивања Одлуке о додели уговора у предметној јавној набавци, представници понуђача „KROL HOUSEKEEPING,, д.о.о. и „ЛАВАНИ“ д.о.о. су затражили увид у документацију за ову јавну набавку, што им је и омогућено у законском року.

Након увида, понуђач „ЛАВАНИ“ д.о.о. је поднео Захтев за заштиту права дана 03.08.2016. године (захтев је поднет у законском року). Обавештење о поднетом захтеву за заштиту права је објављено на званичној страници наручиоца и Порталу јавних набавки истог дана тј. 03.08.2016. године.

Захтев је благовремен и изјављен од стране овлашћеног лица.

Наручилац је по поднетом захтеву за заштиту права задржао све активности у поступку ове јавне набавке.

У поднетом захтеву за заштиту права, подносилац захтева „ЛАВАНИ“ д.о.о. наводи да је наручилац поступно супротно важећем ЗЈН и то да је повредио члан 107. став 1. ЗЈН и члан 108. ЗЈН, а увези са чланом 81. став 4. ЗЈН и у вези са чланом 3. став 1. тачка 33. ЗЈН и да је неосновано оцено заједничку понуду понуђача „ЛАВАНИ“ д.о.о. и „ESON PROFESIONAL CLEANING“ д.о.о. као неприхватљиву, а као образложење наводи следеће:

Наручилац је својом конкурсном документацијом прописао образац Споразума којим се понуђачи из групе међусобно и према Наручиоцу обавезују на извршење јавне набавке, а подносилац захтева је наведени образац попунио у складу са захтевом Наручиоца. У тачки 6. наведеног обрасца, из којег наручилац закључује да је ова понуда неприхватљива, подносилац захтева је навео да ће понуђач „ЛАВАНИ“ бити задужен за доставу потрошног материјала и опреме за рад у координацији са радницима, обезбеђивање радне снаге, вођење рачуна о пратећој папирологији и администрацији (уговори, разне потврде, изјаве, год. одмори), координација са овлашћеним представницима Наручиоца; Други учесник у заједничкој понуди „ESON PROFESIONAL CLEANING“ д.о.о. биће задужен за организацију посла и контролу одређеног нивоа хигијене у објектима наручиоца, контролу поштовања прописа и упућивања другог члана групе на евентуалне промене у начину рада, пословања и упућивања на исправљање евентуалних грешака. Према наводима подносиоца захтева, из наведеног описа послова јасно произилази да ће извршење услуге која је предмет ове набавке вршити члан групе „ЛАВАНИ“ д.о.о. јер он обезбеђује радну снагу за вршење предметне услуге тј. за извршење уговора. Такође, подносилац захтева сматра да је Наручилац могао, у складу са чланом 93. Став 1. ЗЈН да захтева од понуђача из заједничке понуде додатна објашњења која ће му помоћи при прегледу достављене понуде.

По мишљењу подносиоца захтева, Наручилац је повредио и члан 12. ЗЈН где у ставу 1. стоји да је наручилац дужан да у свим фазама поступка јавне набавке обезбеди једнак положај свим понуђачима. Такође, подносилац сматра да Наручилац у Записнику о отварању понуда није констатовао недостатке у достављеним понудама.

Наручилац сматра да је поднети захтев за заштиту права основан, тј. Наручилац је неосновано одбио заједничку понуду понуђача „ЛАВАНИ“ д.о.о. и „ESON PROFESIONAL CLEANING“ д.о.о. као неприхватљиву.

Наручилац је након пријема захтева за заштиту права поново прегледао одбијену понуду понуђача „ЛАВАНИ“ д.о.о. и „ESON PROFESIONAL CLEANING“ д.о.о. и закључио да је Комисија задужена за спровођење ове јавне набавке начинила превид и неосновано одбила ову понуду као неприхватљиву.

Што се тиче навода да је повређен члан 12. ЗЈН, Наручилац сматра да је у потпуности испоштовао овај члан Закона, јер је у свим фазама поступка испоштовано начело једнакости понуђача и у конкурсној документацији за ову јавну набавку није постојао ниједан услов који би значајно националну, територијалну, предметну или личну дискриминацију међу понуђачима, нити дискриминацију која би произилазила из класификације делатности коју обавља понуђач.

Што се тиче навода подносиоца захтева да Наручилац у Записнику о отварању понуда није констатовао недостатке у достављеним понудама, Наручилац сматра да у моменту отварања понуда и сачињавања Записника нису уочени недостаци, који су констатовани тек касније, у фази стручне оцене понуда. У моменту отварања понуда сви докази и изјаве који су тражени конкурсном документацијом су били у оквиру понуда, а поновним прегледањем је утврђено да неки од достављених доказа нису били валидни.

На основу напред наведеног Наручилац је усвојио захтев за заштиту права подносиоца „ЛАВАНИ“ д.о.о. из Београда, улица Лунета Миловановића број 3 број 84/16 од 02.08.2016.године, који је Наручиоцу достављен 03.08.2016.године У складу са разлозима за усвајање поднетог захтева за заштиту права, Наручилац ће поново извршити стручну оцену понуда

Комисија је дана 08.08.2016.године донела Решење о усвајању поднетог захтева које је послато свим понуђачима, као и Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки, о чему постоје потврде пријема. Решењем је Комисија поништила део поступка и вратила цео поступак у фазу стручне оцене понуда.

У складу са чланом 156. став 8. Закона о јавним набавкама, о трошковима поступка одлучује Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки.

Након поновне стручне оцене понуда Комисија је утврдила следеће:

- Понуда понуђача „ДИЗ ХИГИЈЕНА“ д.о.о. из Београда је НЕПРИХВАТЉИВА јер овај понуђач није доставио валидан доказ да испуњава додатни услов везан за финансијски капацитет и то доказ да није био неликвидан у 2013.години у периоду од 01.01.2013.-22.07.2013.године. Овај понуђач је доставио само изјаву на меморандуму са сајтом (НБС) где се може проверити да ли је овај услов испуњен. На овом сајту су доступни само подаци за период од три године уназад, рачунајући од датума упита.
- Понуде понуђача „KROL HOUSEKEEPING,, д.о.о., „ATALIAN GLOBAL SERVICES - MOPEX,, д.о.о. као и заједничка понуда понуђача „ЛАВАНИ“ д.о.о. и „ESON PROFESIONAL CLEANING“ д.о.о. су ПРИХВАТЉИВЕ.

Применом критеријума „најнижа понуђена цена“ Комисија је утврдила да је заједничка понуда понуђача „ЛАВАНИ“ д.о.о. и „ESON PROFESIONAL CLEANING“ д.о.о. из Београда најповољнија и предлаже Начелнику ГО Обреновац – Наручиоцу да овом понуђачу додели уговор о вршењу услуга чишћења.

Начелник Управе - Наручилац прихватио је предлог Комисије за јавну набавку услуга чишћења, те је на основу законског овлашћења донео одлуку о додели уговора подносиоцима заједничке понуде - понуђачима „ЛАВАНИ“ д.о.о. и „ESON PROFESIONAL CLEANING“ д.о.о. из Београда.

Одлука о додели уговора биће објављена на званичној страници Наручиоца као и на Порталу јавних набавки, у складу са чланом 108. став 5. ЗЈН.

Поука о правном леку:

Сходно члану 149. став 6. ЗЈН захтев за заштиту права у поступку јавне набавке мале вредности може се поднети у року од 5 дана од дана објављивања одлуке о додели уговора на Порталу јавних набавки. Исти се подноси непосредно наручиоцу или путем поште препоручено са повратницом. Један примерак захтева за заштиту права подносилац истовремено доставља Републичкој комисији. Захтев за заштиту права мора да садржи све елементе из члана 151. ЗЈН. Уз поднети захтев, сходно члану 156. став 1. ЗЈН обавезно доставити доказ о уплати таксе у износу од 60.000,00 динара на одређени рачун буџета Републике.

Рачун Буџета РС на који се такса уплаћује је: 840-30678845-06, позив на број: број или ознака јавне набавке, сврха: Такса за ЗЗП, назив Наручиоца и број јавне набавке, корисник: Буџет Републике Србије).

Детаљнија упутства везана за попуњавање уплате могу се наћи на сајту Републичке Комисије за заштиту права.

НАЧЕЛНИК УПРАВЕ ГО ОБРЕНОВАЦ
Милорад Косановић