

Скупштина градске општине Обреновац, на седници одржаној 19. марта 2015. године, на основу члана 24. Статута градске општине Обреновац („Сл. лист града Београда“ број бр. 19/14- пречишћен текст и 73/14) и члана 102 Пословника Скупштине градске општине Обреновац („Сл. лист града Београда“ бр. 6/11), поступајући по захтеву Комисије за израду нацрта одлуке о промени Статута града Београда бр. 020-сл./15 од 20.02.2015. године, упућеном председницима градских општина за припрему предлога за промену надлежности утврђених важећим Статутом града Београда, донела је

## **ЗАКЉУЧАК**

### **о утврђивању предлога за измену Статута града Београда**

- 1) Градска општина Обреновац** по захтеву Комисије за израду нацрта одлуке о промени Статута града Београда бр. 020-сл./15 од 20.02.2015. године, за припрему предлога за промену надлежности утврђених важећим Статутом града Београдана, даје следеће предлоге:

#### I

**Код положаја градске општине**, у члану 74 Статута изменити став 11 у смислу да градска општина Обреновац има право јавне својине на покретним и непокретним стварима које се налазе на подручју градске општине Обреновац стечених средствима из буџета градске општине изградњом или прибављених на други начин у складу са законом, са којима управља, односно које користи и са истима располаже у складу са законом.

#### II

**Послови из надлежности Града** које на свом подручју треба да врше „рубне“ градске општине тј. такозване приградске општине Обреновац, Лазаревац, Младеновац, Сопот, Барајево и Гроцка, а евентуално и Сурчин

У циљу наведеног неопходно је изменити најпре члан 77 став 2 Статута града, а узрочно последично и поједине одредбе става 1 овог члана, у смислу да оно што се од послова повери градским општинама са ширег подручја Града, првим ставом искључи из надлежности послова које ће обављати градске општине из ужег градског подручја.

Градским општинама Обреновац, Лазаревац, Младеновац, Сопот, Барајево и Гроцка, а евентуално и Сурчин, у складу са законом и Статутом Града треба поверити да преко својих органа обављају следеће послове:

#### **у области урбанизма да**

1. доноси уз сагласност Града Просторни план, Просторни план подручја посебне намене, а без сагласности Града и урбанистичке планове (Планове генералне регулације, Планове детљне регулације и Генерални урбанистички план) и документа за спровођење планских докумената (урбанистички пројекат, **пројекат парцелације и препарцелације за подручје градске општине**); образује Комисију за планове; као помоћника председника општине поставља општинског урбанисту, издаје појединачне акте у области планирања и уређења простора (**информацију о локацији и локацијске услове за објекте за које издаје грађевинску дозволу**) у складу са законом; **(с чим у вези би требало предефинисати тачку 4 члана 77 тако што ће се на крају реченице додати: „осим за градске општине из става 2 овог члана“)**

#### **у области грађевинског земљишта да**

2. уређује коришћење грађевинског земљишта, доноси годишње и средњорочне програме уређивања грађевинског земљишта у јавној својини градске општине; обезбеђује услове за уређивање, употребу, унапређивање и заштиту грађевинског земљишта и у том циљу оснива јавно предузеће за припрему програма, уређивање грађевинског земљишта и старање о заштити, рационалном и одрживом коришћењу грађевинског земљишта; врши зонирање грађевинског земљишта, прописује мерила за обрачун доприноса за

уређивање грађевинског земљишта; отуђује и даје у закуп грађевинско земљиште у јавној својини градске општине у складу са законом и другим прописима и врши друге послове у вези са грађевинским земљиштем које у складу са законом врши власник; (брисати члан 77а)

#### **у области издавања одобрења за градњу и уклањања објеката да**

3. издаје грађевинске дозволе за изградњу и реконструкцију објеката до и преко 800 m<sup>2</sup> бруто развијене грађевинске површине, као и саобраћајница и објеката линијске, односно комуналне инфраструктуре на подручју градске општине; издаје грађевинске дозволе за објекте, односно делове објеката изграђене или реконструисане без грађевинске дозволе, односно одобрења за изградњу (легализација) на територији градске општине; врши послове инспекцијског надзора над изградњом објеката за које грађевинску дозволу издаје градска општина, одлучује о уклањању објеката и њихових делова, без обзира на површину објекта; уређује и обезбеђује услове и мере које је потребно спровести и обезбедити у току уклањања објекта који представља непосредну опасност за живот и здравље људи, за суседне објекте и за безбедност саобраћаја; (с чим у вези треба изменити тачку 6 става 1 и алинеју 2 става 2 члана 77)

#### **у области комуналне делатности да**

4. уређује и обезбеђује услове обављања и развоја комуналне делатности на свом подручју, (укључујући и делатности које до сада нису обављане као што су: јавни линијски превоз путника, обезбеђење јавног осветљења, одржавање улица и локалних путева и делатност зоохигијене); обезбеђује организационе, материјалне и друге услове за изградњу, одржавање и функционисање комуналних објеката и за техничко и технолошко јединство система; одлучује о начину обављања комуналне делатности; оснива јавна предузећа на територији градске општине; спроводи јавне радове од интереса за градску општину; (с чим у вези би требало предефинисати став 2 алинеју 1 члана 77)
5. обезбеђује обављање послова који се односе на изградњу, реконструкцију, одржавање, управљање и коришћење општинских путева и улица у насељу, сеоских, пољских и других некатегорисаних путева и оснива јавно предузеће за обављање делатности управљања овим путевима и улицама; (овим се проширују послови из тачке 11 члана 77 за градске општине из ширег подручја града)
6. доноси планове за постављање мањих монтажних објеката привременог карактера на јавним површинама (без прибављања претходне сагласности организационох јединица Градске управе надлежних за послове урбанизма и саобраћаја) и одлучује о постављању и уклањању мањих монтажних објеката привременог карактера на површинама јавне намене (киосци, баште, тезге и други покретни мобилијар), балон хала спортске намене и надстрешница у јавном превозу путника у складу са прописима града; (с чим у вези треба изменити тачке 6а и 7 става 1 члана 77)

#### **у области јавне својине да**

7. прибавља ствари у јавну својину градске општине, управља и располаже имовином градске општине (на покретним и непокретним стварима прибављеним средствима буџета градске општине и из других извора у складу са законом, грађевинском земљишту, пословном простору на територији градске општине) и стара се о њеном очувању и увећању и користи поверена средства у државној својини РС и јавној својини Града; (изменити тачку 20 става 1 члана 77 и предложити измену Закона о јавној својини)
8. уређује и обезбеђује коришћење пословног простора који је у јавној својини градске општине, односно којим управља, уређује висину закупнине пословног простора, за вршење послова везаних за коришћење, управљање и надзор над коришћењем пословног простора може основати јавно предузеће и врши друге послове у вези са

коришћењем пословног простора, у складу са законом и другим актима града; (с чим у вези треба предефинисати тачку 10 члана 77)

9. утврђивање јавног интереса у поступку експропријације непокретности за подручје градске општине у складу са законом – у свим законом дефинисаним случајевима или потребама, а нарочито за потребу изградње објеката у области саобраћаја и комуналне инфраструктуре, објеката за потребе органа локалне самоуправе, културе, спорта и др. (што захтева измену чланова 2, 8, 20, 25, 28 и других Закона о експропријацији)

#### **у области саобраћаја**

10. послове саобраћаја са инспекцијским надзором који су по Статуту Града из 2004. године били у надлежности градске општине (послови хоризонталне и вертикалне сигнализације, регулисања режима саобраћаја, давања сагласности за постављање привремених објеката на јавним саобраћајним површинама – контејнера, киоска, тенди, летњих и зимских башти и објеката за оглашавање и рекламирање и другог покретног мобилијара); (са овим допунити члан 77)

#### **у области грађанских стања**

11. вођење матичних књига у складу са законом и други послови везани за уписе у матичне књиге (са овим допунити члан 77)

#### **у области заштите животне средине да се**

12. стара о заштити животне средине, доноси и спроводи акционе и санационе планове и програме заштите и унапређења животне средине на свом подручју у складу са стратешким документима, актима Града и својим интересима и специфичностима, оснива буџетски фонд и доноси програм коришћења средстава буџетског фонда у складу са законом, управљање отпадом у складу са законом, одређује приоритете за санацију и ремедијацију подручја од локалног значаја, стара се и обезбеђује услове за очување, коришћење и унапређење подручја са природним лековитим својствима и утврђује накнаду за заштиту и унапређење животне средине; (овим се мења тачка 12 члана 77)

#### **у области пољопривреде и сточарства да**

13. доноси годишњи програм заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта за територију градске општине и стара се о његовом спровођењу; доноси одлуку о покретању поступка за добровољно груписање земљишног поседа; подстиче и помаже развој пољопривреде на територији градске општине; подстиче и помаже развој задругарства; (ово је допуна тачке 18 члана 77)
14. уређује и организује вршење послова у вези са држањем и заштитом домаћих животиња; (овом тачком допунити члан 77)

#### **у стамбеној области да се**

15. стара о одржавању стамбених зграда и безбедности њиховог коришћења и утврђује висину накнаде за одржавање стамбених зграда; (ову реченицу додати на почетку тачке 19 члана 77, а на крају исте тачке брисати речи: „осим градске општине из става 2 овог члана“)

#### **у области заштите и спасавања у ванредним ситуацијама**

16. доноси план и програм развоја система заштите и спасавања на територији градске општине, у складу са дугорочним планом развоја заштите и спасавања града, доноси одлуку о организацији и функционисању цивилне заштите на територији градске општине и обезбеђује спровођење те одлуке, у складу са законом; доноси процену угрожености и план заштите и спасавања у ванредним ситуацијама, именује поверенике и заменике повереника и именује јединице Цивилне заштите на територији градске општине (овим допунити тачку 19а члана 77)
17. израђује план одбране – цивилне одбране, који је саставни део плана одбране града Београда и друге послове у складу са законом и другим прописима у овој области.

#### **у инспекцијској области да**

18. образује инспекцијске службе и врши инспекцијски надзор над извршењем прописа и других општих аката из надлежности Градске општине; (овом тачком допунити члан 77 уз услов да се градској општини врате у надлежност послови тржишне, санитарне, шумарске, ветеринарске, инспекције рада, саобраћајне и др.)
19. вршење послова комуналне полиције у складу са актима Града; (овом тачком допунити члан 77)

#### **у области социјалне заштите да**

20. предузима мере за збрињавање лица из нехигијенских насеља; обезбеђује услове за развој социјалног становања на територији градске општине; (овом тачком допунити члан 77)

#### **у области културе да**

21. обезбеђује средства за финансирање и суфинансирање програма и пројеката у области културе од значаја за градску општину; (овом реченицом допунити тачку 14 члан 77)

#### **у области рада НВО да**

22. помаже рад организација и удружења грађана. (овом тачком допунити члан 77)

### III

**У области финансирања послова** и расподели средстава између Града и градских општина неопходно је у члан 96 Статута града унети нову одредбу (као став 3) којом ће се за напред наведене приградске општине утврдити приходи који овим општинама припадају у целини као што су локалне комуналне таксе, допринос за уређење грађевинског земљишта, накнада за загађивање животне средине и накнада за заштиту и унапређење животне средине остварена на територији градске општине, односно да строго наменски приходи буџета буду распоређени градским општинама сагласно пословима који буду поверени градској општини.

### IV

**У поглављу правни статус месне заједнице**, у члану 124 неопходно је изменити став 3 у смислу да месна заједница има право коришћења на стварима у јавној својини градске општине у складу са законом, Статутом града и прописима градске општине.

### V

**У поглављу доношења аката** из надлежности Града, у члану 141 ставу 1 брисати алинеју 4; у истом члану брисати став 2 и у истом члану ставу 3, речи: „из алинеје 5“, заменити речима: „из алинеје 4“.

### VI

Све напред наведено изискује измену законских прописа у делу који се односи на јединице локалне самоуправе у смислу да се и градским општинама у остваривању појединих права и овлашћења утврди положај аналоган положају јединице локалне самоуправе а пре свега:

1. Закон о локалној самоуправи („Сл. гласник РС“бр. 129/07), у ком чланом 15 ставом 2 треба предвидети да и градске општине у саставу града имају своју имовину, којом самостално управљају и располажу у складу са законом и Статутом града;
2. Закон о главном граду („Сл. гласник РС“бр. 129/07), где чланом 5 ставом 3 такође треба предвидети да и градске општине у саставу града имају своју имовину, којом самостално управљају и располажу у складу са законом и Статутом града;
3. Закон о јавној својини („Сл. гласник РС“бр. 72/11, 88/13 и 105/14), у коме треба изменити члан 18 у смислу да носилац права јавне својине на покретним и непокретним стварима на свом подручју може бити и градска општина и да органи градске општине могу самостално одлучивати о прибављању, располагању и коришћењу ствари у јавној својини преко својих органа а у складу са законом и Статутом града;
4. Закон о експропријацији („Сл. гласник РС“бр. 53/95, 23/01-УС, „Сл. лист СРЈ“ бр. 16/01-УС, „Сл. гласник РС“бр. 20/09, 55/13 - УС), у коме треба допунити члан 2 тако да се

јавни интерес може утврдити и одлуком скупштине градске општине уз претходну сагласност министарства финансија или организационе јединице Градске управе надлежне за имовинско правне послове с чим у вези треба изменити чланове 8, 20, 25, 28 и друге чланове овог Закона који уређују потребе за које се спроводи експропријација и поступак експропријације;

5. Закон о безбедности саобраћаја на путевима („Сл. гласник РС“ бр. 41/09, 53/10, 101/11, 32/13 – УС и 55/14) у коме чланом 18 треба одредити да средства од наплаћених новчаних казни за прекршаје предвиђене прописима о безбедности саобраћаја на путевима у висини од 30% могу припасти и градској општини на чијој територији је прекршај учињен;
6. Закон о шумама („Сл. гласник РС“ бр. 30/10 и 93/12) у коме чланом 82 став 3 треба одредити да средства од накнаде за коришћење шума и шумског земљишта у висини од 30% су приход буџета јединице локалне самоуправе, односно буџета градске општине на чијој територији се користе шуме и шумско земљиште;
7. Закон о матичним књигама („Сл. гласник РС“ бр. 20/09 и 145/14) у коме чланом 6 треба предвидети да се послови вођења матичних књига могу поверити и градским општинама у саставу града Београда;
8. и други системски закони чије измене би допринеле побољшању статуса и положаја градских општина у систему локалне самоуправе.

- 2) Закључак се доставља: Комисији за израду нацрт Одлуке о промени Статута града Београда, председнику градске општине и архиви.

#### Легенда

затамњена поља у напред наведеним тачкама означавају послове које градска општина може да врши по сада важећем Статуту града.

СКУПШТИНА ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ ОБРЕНОВАЦ  
VII-01 бр. 020-32 од 19. марта 2015. године

Обрадила  
НМ

ПРЕДСЕДНИК СКУПШТИНЕ  
Ђорђе Комленски